

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej
w Starostwie Powiatowym w Płońsku

przeprowadzonej przez Bogumiłę Bedrę – starszego inspektora w Wydziale Kontroli i Audytu Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, Delegatura – Placówka Zamiejscowa w Ciechanowie na podstawie upoważnienia Wojewody Mazowieckiego Nr WOA.IV.0939/139/08 z dnia 7 marca 2008r.

Kontrola została przeprowadzona w dniach 30 czerwca do 3 lipca 2008r.

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań z zakresu wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów oraz zbierania lub transportu odpadów.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2007r. do 31 maja 2008r.

Podstawa prawna kontroli: art. 15 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2001r. Nr 80, poz. 872 z późn. zm.).

Analizę przeprowadzono w oparciu o przepisy:

- ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (dalej: ustawa o swobodzie działalności gospodarczej - Dz. U. z 2007r. Nr 155, poz. 1095 z późn. zm.),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (dalej: ustawa o odpadach – Dz. U. z 2007r Nr 39, poz. 251, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (dalej: ustawa – Prawo ochrony środowiska – Dz. U. Nr 62, poz. 627, z późn. zm)
- ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: kpa – Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.),
- ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (dalej: ustawa o opłacie skarbowej – Dz. U. Nr 225, poz. 1635),

- rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 grudnia 2003r w sprawie rodzajów odpadów, których zbieranie lub transport nie wymagają zezwolenia na prowadzenie działalności (dalej: rozporządzenie w sprawie rodzajów odpadów, których zbieranie i transport nie wymagają zezwolenia - Dz. U. z 2004r. Nr 16 poz.154; zmiana: Dz. U. z 2008r. Nr 23 poz. 136),
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004r w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (dalej: rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – Dz. U. Nr 257, poz. 2573, z późn. zm.)
- rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska z 26 lipca 2002r. w sprawie instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych rodzajów elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (dalej: rozporządzenie w sprawie instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie – Dz. U. Nr 122, poz. 1055).

USTALENIA:

Starostą Płońskim jest Pan Jan Józef Mączewski , wybrany na to stanowisko w dniu 27.11.2006r., przez Radę Powiatu Płońskiego – *Uchwała nr I/7/2006 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 27 listopada 2006r. w sprawie wyboru Starosty Płońskiego.* (akta kontroli – załącznik nr 1)

Zadania z zakresu spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów oraz w zakresie zbierania lub transportu odpadów, wykonuje Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska. Naczelnikiem Wydziału jest Pan Włodzimierz Giziński który odpowiada za całokształt pracy wydziału i sprawuje nadzór nad wykonywaniem zadań przez pracowników wydziału.

W okresie objętym kontrolą powyższe zadania wykonywał Pan Jarosław Ruszczyk – podinspektor w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska, zatrudniony na tym stanowisku od 2006r. Zgodnie z zakresem czynności , uprawnień i odpowiedzialności z dnia 20.09.2006r. do zadań tego pracownika należało m.in. *„przygotowywanie dokumentacji i wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odzysku, unieszkodliwiania, zbierania i transportu odpadów oraz cofanie tych zezwoleń.* (akta kontroli – załącznik nr 2)

1. Wydawanie, zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów oraz w zakresie zbierania lub transportu odpadów.

W kontrolowanym okresie do Starosty Płońskiego wpłynęły 23 wnioski o wydanie stosownych zezwoleń oraz jeden wniosek o zmianę wydanego zezwolenia. Załatwiając te wnioski Starosta wydał 21 zezwoleń w tym:

- 5 zezwoleń na odzysk odpadów,
- 5 zezwoleń na zbieranie odpadów,
- 3 zezwolenia na transport odpadów,
- 7 zezwoleń na zbieranie i transport odpadów.
- 1 decyzję w sprawie zmiany wydanego zezwolenia na zbieranie i transport odpadów.

W dwóch sprawach postępowania wszczęte wskutek złożenia w dniu 25.02.2008r. wniosków o wydanie zezwoleń na zbieranie odpadów o kodzie 15 01 10* zostały na zasadzie art. 105 § 1 kpa umorzone jako bezprzedmiotowe, ponieważ w chwili złożenia tych wniosków nie było już wymagane takie zezwolenie (rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 25 stycznia 2008r. zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów odpadów, których zbieranie lub transport odpadów nie wymagają zezwolenia na prowadzenie działalności – Dz. U. Nr 23. poz. 136).

W kontrolowanym okresie nie wydawano zezwoleń na unieszkodliwianie odpadów.

1.1. Wydawanie zezwoleń na odzysk odpadów.

W okresie objętym kontrolą Starosta wydał zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku odpadów następującym podmiotom:

Lp.	Numer sprawy	Data złożenia wniosku	Nazwisko i imię wnioskodawcy (nazwa firmy) oraz miejsce prowadzenia działalności	Data wydania opinii (postanowienia)	Data wydania zezwolenia	Uwagi
1.	RS.7644-1-49/07	30.04.07	„OPAŁ” Sprzedaż drewna Janusz Świdorski Słoszewo, gm. Płońsk	07.05.07	09.05.07	
2.	RS.7644-1-69/07	03.07.07	„KOZAN” S.C. Przetwórstwo i Handel Owoców i Warzyw Wróblewo-Osiedle gm. Naruszewo. Nowe Przebojowo gm. Czerwińsk n/Wisłą pow. Płońsk	23.07.07	25.07.07	
3.	RS.7644-1-81/07	29.08.07	Produkcja, Handel, Materiałami Budowlanymi Stanisław Bawolik Raciąż ul. Akacyjowa 4	28.09.07	05.10.07	

4.	RŚ.7644-1-89/07	28.09.07	„BYS” Wojciech Byśkiniewicz Warszawa ul. Arkuszowa Dalanówek gm. Płońsk	10.10.07	23.10.07	
5.	RŚ.7644-1-103/07	11.12.07	Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej w Płońsku, Płońsk, ul. Przemysłowa 2	02.01.08	18.01.08	

Wszystkie złożone wnioski o wydanie zezwoleń zawierały wymagane dane, określone w art. 27 ust. 1 ustawy o odpadach, a mianowicie:

- wyszczególnienie rodzajów odpadów przewidywanych do odzysku ze wskazaniem ilości poszczególnych rodzajów odpadów poddawanych odzyskowi w okresie roku,
- oznaczenie miejsca prowadzenia działalności,
- wskazanie miejsca i sposobu oraz rodzaju magazynowanych odpadów,
- szczegółowy opis stosowanych metod odzysku,
- przedstawienie możliwości technicznych i organizacyjnych pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie odzysku,
- przewidywany okres wykonywania tej działalności.

Do wniosków dołączano ponadto zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej i zaświadczenia o numerze identyfikacyjnym REGON lub ich poświadczone kserokopie. Do wniosku Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Płońsku dołączono decyzję Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Płońsku w sprawie pozwolenia na użytkowanie obiektu. Decyzja taka była wymagana stosownie do przepisów ustawy – Prawo budowlane w związku z modernizacją obiektu (kotłowni), w której ma być prowadzona działalność.

W każdej sprawie przed wydaniem zezwolenia zasięcano – stosownie do art. 26 ust. 6 ustawy o odpadach - opinii wójta/burmistrza właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności w zakresie odzysku odpadów. Wszystkie opinie były pozytywne.

Wydane wskutek rozpatrzenia tych wniosków zezwolenia zawierały wszystkie wymagane elementy, określone w art. 107 § 1 kpa dla decyzji administracyjnych, tj:

- oznaczenie organu wydającego decyzję,
- datę wydania,
- oznaczenie stron decyzji,
- powołanie podstawy prawnej,
- rozstrzygnięcie,
- uzasadnienie,
- pouczenie o możliwości i trybie wniesienia odwołania od wydanej decyzji,
- podpis osoby wydającej decyzję.

W sentencji decyzji Nr RŚ.7644-1-69/07 z dnia 25 lipca 2007r. jako podmiot, któremu udziela się zezwolenia wskazano „KOZAN s.c. Przetwórstwo i Handel Owoców i Warzyw z siedzibą Wróblewo – Osiedle 11 m., 09-152 Naruszewo”. W tzw. rozdzielniku decyzji, gdzie oznaczono strony postępowania, którym ma być doręczone zezwolenie wymieniono nazwę tej spółki oraz nazwiska, imiona i adresy dwóch osób fizycznych bez wskazania, że osoby te są współnikami spółki /akta kontroli – załącznik nr 3/.

Zgodnie z art. 29 i 30 kpa stronami w postępowaniu administracyjnym mogą być osoby fizyczne i osoby prawne (...), przy czym zdolność prawną i zdolność do czynności prawnych stron ocenia się według przepisów prawa cywilnego. Według tych przepisów spółka cywilna nie ma własnej podmiotowości i występuje w obrocie prawnym poprzez swoich współników. Stroną w postępowaniu administracyjnym o udzielenie zezwolenia jest każdy ze współników.

W podstawie prawnej wydanych zezwoleń prawidłowo wskazano odpowiednie przepisy prawa materialnego. Prawidłowo też wskazano organ odwoławczy (Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ciechanowie) i tryb wniesienia odwołania. Wszystkie zezwolenia podpisane zostały przez Pana Włodzimierza Gizińskiego – Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym, który posiada upoważnienie Starosty do załatwiania tych spraw. Pod podpisem odciskano pieczętkę z imieniem i nazwiskiem oraz stanowiskiem służbowym podpisującego oraz wskazaniem, z czyjego upoważnienia wydawane jest zezwolenie.

Poza elementami określonymi w art. 107 § 1 kpa, wydawane decyzje (zezwolenia) zawierały też dodatkowe składniki, wymienione w art. 27 ust. 2 ustawy o odpadach. W sentencjach decyzji określano:

- rodzaj i ilość odpadów przewidywanych do odzysku w okresie roku wykorzystując przy określaniu rodzaju odpadów oznaczenia kodowe odpadów zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001r. w sprawie katalogu odpadów,
- miejsce i dopuszczone metody odzysku odpadów,
- miejsce i sposób magazynowania odpadów,
- czas obowiązywania zezwolenia.

Wydając zezwolenia Starosta we wszystkich sprawach określił wyżej wymienione warunki odzysku odpadów zgodnie z danymi zawartymi w złożonych wnioskach. Nie nakładano na przedsiębiorców dodatkowych warunków, o jakich mowa w art. 27 ust. 2 pkt 3 ustawy o odpadach.

Wszystkie zezwolenia wydane zostały na czas oznaczony nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z żądaniami przedstawionymi we wnioskach.

Zachowana została właściwość rzeczowa i miejscowa Starosty przy wydawaniu wyżej wymienionych zezwoleń. We wszystkich sprawach jako miejsce prowadzenia działalności w zakresie odzysku odpadów wskazano nieruchomości i obiekty położone na terenie powiatu płońskiego.

Wszystkie sprawy załatwione zostały z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 kpa przy uwzględnieniu przerw w biegu tych terminów (art.35 § 5 kpa), spowodowanych oczekiwaniem na opinię właściwych wójtów/burmistrzów, o jakiej mowa w art. 26 ust. 6 ustawy o odpadach.

Kopie wydanych decyzji (zezwoleń) zgodnie z art. 26 ust. 7 ustawy o odpadach zostały przekazane:

- Marszałkowi Województwa Mazowieckiego,
- Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Warszawie,
- wójta/burmistrza właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności w zakresie odzysku.

Kopie tych decyzji przekazywano ponadto Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Płońsku.

Wszystkie decyzje zostały doręczone stronom i wyżej wymienionym organom za pośrednictwem poczty za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Opłatę skarbową za wydanie zezwolenia pobierano z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia w wysokości odpowiadającej stawkom określonym w części III załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej.

1.2. Wydawanie zezwoleń na zbieranie i transport odpadów.

W okresie objętym kontrolą załatwiając złożone wnioski Starosta wydał 15 zezwoleń na zbieranie i transport odpadów dla następujących podmiotów:

Lp.	Numer sprawy	Data złożenia wniosku	Nazwisko i imię wnioskodawcy (nazwa firmy) adres siedziby lub miejsce zamieszkania	Data wydania zezwolenia	Uwagi
1.	RŚ.7644-1-12/07	19.01.07	PHU"ROL-HANDEL" Elżbieta Gwiazda Chociszewo45c Czerwińsk n/Wisłą pow. Płońsk	01.02.07	
2.	RŚ.7644-1-15/07	30.01.07	A&M PARTNERS, Adam Burakiewicz Płońsk.ul. Zacisze pow. Płońsk	06.02.07	
3.	RŚ.7644-1-21/07	13.02.07	Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe"EKO-BUD" Krzysztof Grąbczewski ul. 19-ego Stycznia 54 pow. Płońsk	20.02.07	

4.	RŚ.7644-1-25/07	22.02.07	Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „ARMAR” Julia Jarczevska ul. Towarowa 5/5 pow. Płońsk	26.02.07	
5.	RŚ.7644-1-27/07	27.02.07	EKO-ZŁOM SUROWCE WTÓRNE Andrzej Mysiakowski ul. Grunwaldzka65/13/A pow. Płońsk	08.06.07	Zawieszenie postępowania (art.98 § 1 kpa)
6.	RŚ.7644-1-28/07	28.02.07	Wiesław Ogrodowczyk Skup Złomu i Metali Kolorowych Nowe Miasto ul. Ciechanowska 67 pow. Płońsk	19.03.07	
7.	RŚ.7644-1-42/07	10.04.07	EKO HOLDEN, makulatura i niszczenie dokumentów, MiszewoB 22 Nowe Miasto pow. Płońsk	16.04.07	
8.	RŚ.7644-1-51/07	30.04.07	Usługi Transportowe Chrobociński Daniel Piotr Załuski 39 pow. Płońsk	21.05.07	
9.	RŚ.7644-1-53/07	26.04.07	„CHEMNAFT” Sp. z o.o. Brzeście Nowe Baboszewo pow. Płońsk	10.05.07	
10.	RŚ.7644-1-68/07	04.07.07	Centrum Instalacyjne „Interpol” s. c. Andrzej Liberek, Piotr Oziemblewski, Bonki ul. Wyszogrodzka 21 pow. Płońsk	26.07.07	
11.	RŚ.7644-1-70/07	06.07.07	„ROB-Trans” Robert Pniewski Sochocin pow. Płońsk	23.07.07	
12.	RŚ.7644-1-87/07	18.09.07	Firma Handlowo-Usługowa „AGROMET” Jerzy Karabin ul. Stary Rynek 6 Sochocin pow. Płońsk	24.09.07	
13.	RŚ.7644-1-92/07	19.10.07	Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowe ”POLKORN” Spółka Jawna Jan Laskowski, Leonard Napiórkowski ul. 19-ego Stycznia Płońsk	30.10.07	
14.	RŚ.7644-1-106/07	18.12.07	P.U.H. ”BAŁDYGA” Jerzy Bałdyga ul. Lipowa 9, Płońsk	28.12.07	
15.	RŚ.7644-1-12/1/08	21.02.08	F.H.U GRALEWO Mieczysław Kucharski Kiełkowo gm. Raciąż pow. Płońsk	04.03.08	

Na podstawie analizy dokumentacji wszystkich wymienionych wyżej spraw ustalono, co następuje:

1. Złożone wnioski zawierały wymagane dane, wyszczególnione w art. 28 ust. 4 ustawy o odpadach. W szczególności we wnioskach wskazywano rodzaj odpadów przewidzianych do zbierania lub transportu, oznaczenie obszaru lub miejsca prowadzenia działalności, miejsca i sposobu oraz rodzaju magazynowanych odpadów, sposobu i środków transportu odpadów, możliwości techniczne i organizacyjne działalności, przewidywany okres wykonywania działalności.

2. Wydane decyzje - zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i transportu odpadów pod względem formalnoprawnym spełniały wymogi określone w art. 107 § 1 kpa. Zawierały oznaczenie organu wydającego decyzję, datę wydania, oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie, pouczenie o prawie i trybie wniesienia odwołania, podpis osoby wydającej decyzję. Wszystkie decyzje zostały podpisane przez Pana Włodzimierza Gizińskiego – Naczelnika Wydziału w Starostwie Powiatowym, mającego umocowanie Starosty do załatwiania tych spraw. W rozstrzygnięciu (sentencji) decyzji określano też – zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o odpadach – następujące warunki prowadzenia działalności objętej zezwoleniem:
- rodzaj odpadów przewidywanych do zbierania lub transportu (wskazywano nazwy i kody odpadów zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001r. w sprawie katalogu odpadów),
 - oznaczenie w przypadku transportu odpadów obszaru lub w przypadku zbierania odpadów miejsca prowadzenia działalności,
 - określenie w przypadku zbierania odpadów miejsca i sposobu oraz rodzaju magazynowanych odpadów i opis sposobu dalszego zagospodarowania odpadów,
 - sposób i środki transportu odpadów,
 - czas obowiązywania zezwolenia.

Wszystkie zezwolenia wydane zostały na czas nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z żądaniami przedstawionymi we wnioskach.

W zezwoleniu Nr RŚ.7644-1-25/07 z dnia 26.02.2007r. na zbieranie i transport odpadów /akta kontroli – załącznik nr 4/ określenie rodzaju odpadów przewidzianych do zbierania i transportu nastąpiło w formie załącznika do tego zezwolenia. Załącznik ten jest wierną kopią załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001r. w sprawie katalogu odpadów w którym nie zaznaczono, na jakie rodzaje i o jakich kodach odpadów udziela się zezwolenia. Kserokopię załącznika do tego rozporządzenia przedsiębiorca dołączył do wniosku wydanie zezwolenia, bez wskazania o które z wymienionych w tym katalogu odpady chodzi. Mimo tak istotnego braku podania (art. 28 ust. 4 pkt. 1 ustawy o odpadach) nie wezwano wnioskodawcę na zasadzie art. 64 § 2 kpa do usunięcia tego braku wydając zezwolenie jak wyżej.

3. Nie zostały naruszone przepisy art. 28 ust. 3 ustawy o odpadach dotyczące właściwości Starosty do wydania tych decyzji. W zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów jako miejsce zbierania odpadów określano teren powiatu



płońskiego. O wydanie zezwoleń na transport odpadów ubiegali się przedsiębiorcy (posiadacze odpadów) mający siedzibę lub miejsce zamieszkania na terenie powiatu płońskiego.

4. Przy załatwianiu wniosków o wydanie zezwoleń zachowany został miesięczny termin, określony w art. 35 § 3 kpa. W sprawie Nr RŚ.7644-1-27/07 postanowieniem z dnia 16.03.2007r. zostało na wniosek strony zawieszono postępowanie. Postępowanie zostało podjęte postanowieniem z dnia 6.06.2007r. Po odliczeniu okresu zawieszenia postępowania należy uznać – na zasadzie art. 35 § 5 kpa – że termin załatwienia tej sprawy został zachowany /akta kontroli – załącznik nr 5/

Z analizy uzasadnienia wymienionego wyżej postanowienia o podjęciu zawieszono postępowania wynika, że ubiegający się o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów „dostarczył informację od Wydziału Architektoniczno-Budowlanego Starostwa Płońskiego, że złożył komplet dokumentów dotyczących zgłoszenia zamiaru wykonania zmiany sposobu użytkowania pomieszczeń po byłej kotłowni”. W uzasadnieniu tym brak jest jednak informacji, kiedy dokonano zgłoszenia i czy zakończone zostało postępowanie, o jakim mowa w art. 71 ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. – Prawo budowlane, tzn. czy upłynął 30 dniowy termin od dnia doręczenia zgłoszenia lub - w przypadku sprzeciwu - czy wydana w tej sprawie decyzja organu administracji architektoniczno-budowlanej jest ostateczna. Zgodnie z art. 28 ust. 10 ustawy o odpadach wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów może nastąpić po zakończeniu postępowania w sprawie zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu.

Z sentencji wydanego postanowienia wynika ponadto, że zawieszono na wniosek strony postępowanie podjęte zostało z urzędu. Zgodnie z art. 98 § 2 kpa postępowanie zawieszono na wniosek strony mogło być podjęte tylko na żądanie tej strony.

5. Kopie wydanych zezwoleń na zbieranie i transport odpadów zgodnie z wymogiem zawartym w art. 28 ust. 7 ustawy o odpadach przekazane do Marszałka Województwa Mazowieckiego, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz wójta/burmistrza właściwego ze względu na miejsce zbierania odpadów lub - w przypadku zezwoleń na transport odpadów – właściwego ze względu na miejsce siedziby lub zamieszkania prowadzącego działalność. Z rozdzielnika wszystkich wydanych decyzji oraz znajdujących się w aktach zwrotnych potwierdzeń odbioru wynika, że kopie tych decyzji przekazywano ponadto Państwowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Płońsku.



6. We wszystkich sprawach z chwilą złożenia wniosku pobierana była opłata skarbową według stawek określonych w części III załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej. W przypadkach gdy jedną decyzją udzielano zezwolenia na zbieranie odpadów i na transport odpadów opłatę skarbową pobierano w podwójnej wysokości.

W kontrolowanym okresie Starosta wydał 2 decyzje w sprawie umorzenia postępowania wszczętego z wniosków o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów o kodzie 15 01 10* (opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone...). /akta kontroli – załączniki nr 6 i 7/. Powodem umorzenia była bezprzedmiotowość złożonych wniosków w związku z wejściem w życie z dniem 13 lutego 2008r. rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 25 stycznia 2008r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów odpadów, których zbieranie lub transport nie wymagają zezwolenia na prowadzenie działalności (Dz. U. Nr 23, poz. 136).

W podstawie prawnej obu wydanych decyzji powołano się tylko na art. 105 kpa bez wskazania, który z wymienionych w tym artykule paragrafów ma zastosowanie w danej sprawie. Z akt tych spraw wynika, że decyzje o umorzeniu postępowania zostały wydane z urzędu (art. 105 § 1 kpa).

2. Odmowa udzielenia zezwolenia oraz cofanie wydanych zezwoleń.

W okresie objętym kontrolą nie wydawano decyzji w sprawie odmowy udzielenia zezwolenia na odzysk i unieszkodliwianie odpadów oraz na zbieranie i transport odpadów. Nie wydawano też decyzji w sprawie cofnięcia wydanych wcześniej zezwoleń na taką działalność.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli zewnętrznych pod poz. 3/2008.

Niniejszy protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden wręczono Staroście Płońskiemu.

Do protokołu pozostającego w aktach Wydziału Kontroli i Audytu dołączono kserokopie następujących dokumentów:

1. Uchwała Nr I/7/2006 Rady Powiatu Płońskiego dnia 27 listopada 2006r. w sprawie wyboru Starosty Płońskiego.

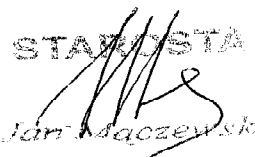
2. Zakres czynności p. Jarosława Rusztejko – podinspektora w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.
3. Decyzja RŚ.7644-1-49/07 z dnia 25 lipca 2007r. w zakresie odzysku odpadów „KOZAN” s. c. Przetwórstwo i Handel Owoców i Warzyw z siedzibą w Wróblewie-Osiedle 11m, 09-152 Naruszewo.
4. Decyzja RŚ.7644-1-25/07 z dnia 26.02.2007r. w zakresie zbierania i transportu odpadów, Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami „ADMAR” Julia Jarczewska ul. Towarowa 5/5, 09-100 Płońsk.
5. Decyzja RŚ.7644-1-27/07 z dnia 08.06.2007r. w zakresie zbierania odpadów EKO -ZŁOM SUROWCE WTÓRNE, Andrzej Mysiakowski ul. Grunwaldzka 65/13A 09-100 Płońsk.
6. Decyzja RŚ.7644-1-12/2/08 z dnia 04.03.2008r. – umarzająca postępowanie administracyjne „ROLAGRO” s. c. T. Ziemkiewicz, K. Urbańska, Niesłuchowo 36 09-470 Bodzanów.
7. Decyzja RŚ.7644-1-12/3/08 z dnia 04.03.2008r. – umarzająca postępowanie administracyjne Usługi Transportowe Handel Tomasz Ziemkiewicz Parlin 3, 09-150 Czerwińsk n/Wisłą .

Przed podpisaniem protokołu Starosta poinformowany został o przysługującym mu prawie zgłoszenia pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do treści protokołu przed jego podpisaniem a także odmowy podpisania protokołu z jednoczesnym obowiązkiem przedstawienia w ciągu 7 dni od jego otrzymania pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyn takiej odmowy.

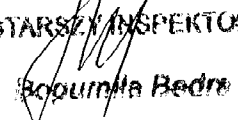
Płońsk, dnia *13 listopada* 2008r.

STAROSTWO POWIATOWE
ul. Płocka 39, 09-100 Płońsk
tel. (0-23) 662-40-39
fax 662-38-16

**Podpis kierownika
jednostki kontrolowanej:**

STAROSTA

Jan Maczewski

Podpis kontrolującego:

STARSZY INSPEKTOR

Bogumiła Bedre